



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

04.04.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2021 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 года, положением о бюджетном процессе в Марьевском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет специалист 1 категории - бухгалтер администрации МО Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Марьевский сельсовет).

Бюджетная отчетность представлена 29.03.2022г. на бумажном носителе в сброшюрованном виде с оглавлением, но без сопроводительного письма и нумерации листов (пункт 4 Инструкции №191н).

Бюджетная отчетность муниципального образования Марьевский сельсовет по состоянию на 1 января 2022 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Марьевского сельсовета на 2021 год утвержден Решением Совета депутатов №13 от 25.12.2020г. «О местном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Решением Совета депутатов №17 от 19.02.2021г. в бюджет были внесены изменения. Решения Совета депутатов №13, №17 размещены на сайте администрации поселения, иные Решения на сайте не размещены.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 91,2% к утвержденным годовым назначениям 6193,6 тыс. рублей, и составила 5646,7 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 85,9% к утвержденным годовым назначениям 8653,4 тыс. рублей, и составила 7434,7 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 1788,0 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 2459,8 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Доходы бюджета и отклонения исполнения от утвержденных бюджетных назначений в разрезе налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налоговые и неналоговые	3844,1	3284,9	3530,3	2738,0	313,8	546,9	91,8	83,4	11,8	48,5
Безвозмездные поступления	26300,5	2908,7	26300,5	2908,7	0	0	100,0	100,0	88,2	51,5
ВСЕГО	30144,6	6193,6	29830,8	5646,7	313,8	546,9	99,0	91,2	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2021 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 48,5%, безвозмездных поступлений 51,5%.

Доходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократилась на 24184,1 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы и отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных бюджетных назначений в разрезе статей доходов за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налог на прибыль, НДФЛ	2541,3	2067,4	1887,8	1137,1	-653,5	-930,3	74,3	55,0	53,5	41,5
Налоги на товары (работы, услуги)	308,8	342,5	303,1	349,1	-5,7	6,6	98,2	101,9	8,6	12,8
Налоги на совокупный доход	44,0	91,0	40,5	42,7	-3,5	-48,3	92,0	46,9	1,1	1,6
Налог на имущество	31,0	28,0	32,5	49,1	1,5	21,1	104,8	175,4	0,9	1,8
Земельный налог	879,0	717,0	1228,0	1121,4	349,0	404,4	139,7	156,4	34,8	40,9
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	4,0	3,0	2,4	2,9	-1,6	-0,1	60,0	96,7	0,1	0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	36,0	36,0	36,0	33,0	0	-3,0	100,0	91,7	1,0	1,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	0	2,7	0	2,7	0	0	0	0,1
ВСЕГО	3844,1	3284,9	3530,3	2738,0	-313,8	-546,9	91,8	83,4	100,0	100,0

Основными бюджетобразующими доходными источниками в 2021 году были налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 41,5% и земельный налог с удельным весом 40,9%.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократились на 792,3 тыс. рублей, из них: НДФЛ на 750,7 тыс.рублей; земельный налог на 106,6 тыс.рублей; доходы от

использования имущества на 3,0 тыс. рублей. Поступление увеличилось по налогам на товары (работы, услуги) 46,0 тыс. рублей; по ЕСХН на 2,2 тыс. рублей; по налогу на имущество на 16,6 тыс. рублей; по гос.пошлине на 0,5 тыс. рублей.

Фактическое поступление НДС в бюджет составило 1137,1 тыс. рублей или 55,0% от уровня утвержденного плана на 2021 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 349,1 тыс. рублей, план выполнен на 101,9%.

Годовой план по налогам на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) выполнен на 46,9% (42,7 тыс. рублей).

Годовой план по налогу на имущество выполнен на 175,4% (49,1 тыс. рублей).

По земельному налогу годовой план выполнен на 156,4% (1121,4 тыс. рублей).

Годовой план по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности выполнен на 91,7% (33,0 тыс. рублей).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба не запланированы, фактически поступления за 2021 год составили 2,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Дотации	1512,5	1581,7	1512,5	1581,7	0,0	0,0	100,0	100,0	5,8	54,4
Субсидии	24678,3	1000,0	24678,3	1000,0	0,0	0,0	100,0	100,0	93,8	34,4
Субвенции	99,7	102,0	99,7	102,0	0,0	0,0	100,0	100,0	0,4	3,5
Иные межбюджетные трансферты	10,0	225,0	10,0	225,0	0,0	0,0	100,0	100,0	0	7,7
ВСЕГО	26300,5	2908,7	26300,5	2908,7	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов исполнены на 100%. По сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления в 2021 году сократились на 23391,8 тыс. рублей, из них субсидии на 23678,3 тыс. рублей. Увеличились безвозмездные поступления в 2021 году по сравнению с 2020 годом по дотациям на 69,2 тыс. рублей; по субвенциям на 2,3 тыс. рублей; по иным межбюджетным трансфертам на 215,0 тыс. рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2021 г. утвержден в объеме 8653,4 тыс. рублей, исполнен на 7434,7 тыс. рублей, т.е. 85,9% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2020-2021 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Общегосударственные вопросы	3966,1	2541,7	3467,6	2449,2	498,5	92,5	87,4	96,4	10,9	33,0
Национальная оборона	99,7	102,0	99,7	102,0	0	0	100,0	100	0,3	1,4
Национальная	336,0	487,4	240,5	484,2	95,5	3,2	71,6	99,3	0,8	6,5

безопасность и правоохранительная деятельность										
Национальная экономика	2162,9	2726,8	633,9	1785,8	1529,0	941,0	29,3	65,5	2,0	24,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	659,8	430,9	307,4	411,2	352,4	19,7	46,6	95,4	1,0	5,5
Культура, кинематография	27166,5	2354,6	26883,3	2202,3	283,2	152,3	99,0	93,5	85,0	29,6
Социальная политика	10,0	10,0	0	0	10,0	10,0	0	0	0	0
Физическая культура и спорт	5,0	0	0	0	5,0	0	0	0	0	0
Итого:	34406,0	8653,4	31632,4	7434,7	2773,6	1218,7	91,9	85,9	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократилась на 24197,7 тыс. рублей, в том числе: по общегосударственным вопросам на 1018,4 тыс. рублей; по культуре и кинематографии на 24681,0 тыс. рублей. Расходная часть увеличилась в 2021 году по сравнению с 2020 годом: по национальной обороне на 2,3 тыс. рублей; по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 243,7 тыс. рублей; по национальной экономике на 1151,9 тыс. рублей; по жилищно - коммунальному хозяйству на 103,8 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов составили общегосударственные расходы 33,0%, расходы по культуре и кинематографии 29,6%, расходы на национальную экономику 24,0%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 6,5% составляют национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 2449,2 тыс. рублей, исполнение составило 96,4% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 923,3 тыс. рублей, исполнение составило 99,9% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1498,7 тыс. рублей, исполнение составило 95,4% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 12,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 15,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0%.

2) разделу «Национальная оборона» расходы составили 102,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

3) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 484,2 тыс. рублей, исполнение составило 99,3% от уровня годового плана;

4) расходы по разделу «Национальная экономика» произведены в сумме 1785,8 тыс. рублей, исполнение составило 65,5% плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 1775,7 тыс. рублей, исполнение составило 65,4% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 10,1 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годового плана;

5) расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 411,2 тыс. рублей, исполнение составило 95,4% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 203,3 тыс. рублей, исполнение составило 92,4 % к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» исполнение составило 98,6% к уровню годового плана, в сумме расходы составили 207,9 тыс. рублей;

6) разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 2202,3 тыс. рублей, исполнение составило 93,5 % к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 1562,1 тыс. рублей, исполнение составило 91,1% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий в сфере культуры» в сумме 640,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений;

7) расходы на «Социальную политику» не производились.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 20,0 тыс.рублей или 0,2% общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не осуществлялось.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств; ф.0503121 (отчет о финансовых результатах); ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета), ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности); ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств), ф.0503171 (сведения о

финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратор источников финансирования дефицита бюджета).

Показатели справок по консолидируемым расчетам ф.0503125 соответствуют аналогичным показателям ф.0503117 (отчет об исполнении бюджета), ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств), ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах), ф.0503123 (отчет о движении денежных средств), ф.0503169 (сведения о дебиторской и кредиторской задолженности).

Показатели отчета о бюджетных обязательствах ф.0503128 соответствуют аналогичным показателям ф.0503175 (сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

- в разделе 1 пояснительной записки отсутствуют: информация о подведомственных государственных (муниципальных) унитарных предприятиях; информация об исполнителе (Ф.И.О.) составившем бухгалтерскую отчетность. Сведения о направлениях деятельности (Таблица №1) в соответствии с п.153 Инструкции 191н не заполняются;

- в тексте раздела 2 пояснительной записки говорится о внесении изменений в Решение Совета депутатов от 25.12.2020 №13, перечислены реквизиты Решений Совета депутатов от 23.04.2021 №23 и от 20.12.2021 без номера, которые на сайте не размещены. На сайте Администрации №23 соответствует Решение «Об утверждении Положения «О муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области»», которое принято 19.11.2021 г. В разделе 2 отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности;

- в разделе 3 пояснительной записки отсутствует ссылка на приложение (Таблица №3). В тексте раздела 3 указана сумма налога на доходы физических лиц 1123,8 тыс. рублей, но согласно годового отчета НДФЛ должен быть 1137,1 тыс. рублей (исполнение 55%, а не 54,8%). В соответствии с представленной отчетностью расходы на уличное освещение составляют 275,0 тыс. рублей, а не 258,3 тыс. рублей (соответственно исполнение 39,4%, а не 46%);

- в разделе 4 пояснительной записки отсутствуют сведения: о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства

(ф.0503190); о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175); о доходах бюджета о перечислении части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174); информация (пояснения) о некассовых операциях, отраженных в Отчете (ф.0503127). В соответствии с представленной отчетностью в Администрации по состоянию на 01.01.2021г. и на 01.01.2022г. имеется дебиторская и кредиторская задолженность, а в пояснительной записке говорится об отсутствии дебиторской и кредиторской задолженности. В 4 разделе устранить техническую ошибку номер ф.0503159 исправить на ф.0503169;

- в разделе 5 пояснительной записки отсутствует информация об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296). В соответствии с пунктом 158 Инструкции №191н, таблица №6 не заполняется при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, но информация о проведении инвентаризации отражается в разделе 5 пояснительной записки. Документ от 29.04.2003 г. Р3112194-0366-03 утратил силу с 01.01.2008г. В раздел 5 должен быть включен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период. В таблице №4 к разделу 5 пояснительной записки не заполнен столбец «Характеристика применяемого способа»;

2) в сведениях по кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии задолженности на конец отчетного периода Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» не заполнен;

3) бюджетная отчетность представлена без сопроводительного письма и без нумерации. Пунктом 4 Инструкции №191н установлено, что бюджетная отчетность представляется на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом;

4) на сайте Администрации размещено только одно Решение (№17 от 19.02.2021г.) о внесении изменений в бюджет поселения. Проект Решения представлялся на проверку в КСП 17.12.2021г., заключение на проект Решения 20.12.2021г. направлено в Марьевский сельсовет. Утвержденные бюджетные назначения в формах годового отчета должны соответствовать закону (решению) о бюджете поселения. В таблице представлены бюджетные назначения (выборочно, только по отклонениям) в соответствии с проектом Решения от 17.12.2021 и утвержденные бюджетные назначения, содержащиеся в годовом отчете:

тыс.рублей			
Наименование статей	бюджетные назначения в соответствии с проектом решения от 17.12.2021г.	Утвержденные бюджетные назначения в формах годового отчета	Отклонение
Доходы			
Безвозмездные поступления	2950,1	2908,7	41,4
Дотация на сбалансированность бюджетам сельских поселений	256,5	215,1	41,4
Всего доходов	6235,0	6193,6	41,4
Расходы			
Культура, кинематография	2396,0	2354,6	41,4

Всего расходов	-	8694,8	8653,4	41,4
----------------	---	--------	--------	------

5) на проверку не представлены: отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127); отчет по поступлениям и выбытиям (ф.0503151);

6) в состав годовой отчетности за 2021 год включена ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н;

7) в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) графа 8 по доходам не заполнена (нарушение п.163 Инструкции №191н);

8) в форме 0503175 заменить наименование контрагента «Администрация муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области» на «физические лица», ИНН контрагента 5642008997 заменить на 000000000000;

9) форма 0503124 представлена не в полном объеме. В разделе «доходы бюджета» нет доходной части начиная с государственной пошлины, раздел 2 «расходы бюджета» и раздел 3 «источники финансирования дефицита бюджета» не представлены. Формы №0503128 №0503168 представлены не в полном объеме.

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

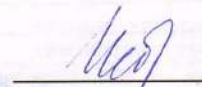
1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2021 год расхождений не обнаружено.

3. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 4, 52, 152, 153, 163, 167, 227 Инструкции №191н. Утвержденные бюджетные назначения проверить нет возможности в связи с тем, что Решение Совета депутатов от декабря 2021 года на сайте не размещено.

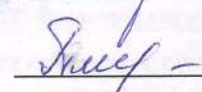
4. Выявленные замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова